



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

21.08.2015 № 31-05110-14-26/26859
На № _____ від _____

**Обласні державні
адміністрації**

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська
міська державна
адміністрація)**

*Щодо складання проектів
місцевих бюджетів на 2016 рік*

Міністерство фінансів України на виконання статті 75 Бюджетного кодексу України направляє матеріали щодо особливостей формування місцевих бюджетів на 2016 рік.

Одним з основних завдань бюджетної політики на 2016 рік є забезпечення збалансованості та стійкості бюджетної системи. Розрахунки до проекту бюджету ґрунтуються на положеннях програми діяльності Кабінету Міністрів України, Основних напрямів бюджетної політики на 2016 рік (розпорядження КМУ від 31.03.2015 № 314-р) з урахуванням результатів засідання колегії Мінфіну від 27 липня 2015 року під головуванням Прем'єр-міністра України та наради, яка відбулася у Прем'єр-міністра України 3 серпня 2015 року, щодо проблемних питань, пов'язаних з розробленням проекту Державного бюджету України на 2016 рік та прогнозу Державного бюджету України на 2017 і 2018 роки.

Також, враховувались поточні тенденції розвитку вітчизняної економіки під впливом негативного зовнішньоекономічного фону, несприятливої цінової кон'юнктури на зовнішніх ринках, військового конфлікту на Сході України, зовнішньої агресії та дисбалансів на валютному ринку, а також прогнози на наступний рік щодо розвитку світової економіки та України.

На показники проекту державного бюджету на 2016 рік значною мірою впливають тимчасові норми податкового законодавства, дія яких закінчується в 2015 році, а також зменшення надходжень частини прибутку Національного банку України, що призводить до суттєвого зменшення ресурсної частини бюджету.

152462 *

Дохідна частина бюджету на 2016 рік розроблена на основі норм чинного Бюджетного та Податкового кодексу України, а також з урахуванням запропонованих змін до податкового законодавства в частині індексації ставок оподаткування, визначених у абсолютних значеннях, та відміни спеціального режиму оподаткування ПДВ діяльності у сфері сільського господарства, як це передбачено Меморандумом співпраці з Міжнародним валютним фондом.

При здійсненні розрахунків граничних обсягів видатків враховано сценарій 1 основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку, схвалених постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 року № 558 "Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017-2019 роки". При цьому, сценарій 1 прогнозу узгоджений Міжнародним валютним фондом та передбачає:

зростання реального валового внутрішнього продукту – 2 відсотка,
 номінальний валовий внутрішній продукт – 2 262 млрд. гривень,
 індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) становитиме 112 відсотків,
 індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) – 110,4 відсотка.

Передбачено підвищення у 2016 році мінімальної заробітної плати та пропонується встановити її у розмірі: з 1 січня – 1 378 гривень, з 1 грудня – 1 543 гривні.

Розмір посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС планується визначити з урахуванням збереження грошового розриву між цим показником та мінімальною заробітною платою, що склався у поточному році.

Прогнозний розмір прожиткового мінімуму на 2016 рік розрахований з урахуванням прогнозного індексу споживчих цін на 2016 рік (112%), визначеного у постанові Кабінету Міністрів України "Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017-2019 роки" від 05.08.2015 № 558 (сценарій 1).

У 2016 році прожитковий мінімум становитиме в середньому на одну особу з 1 січня 2016 року 1 330 гривень, з 1 грудня – 1 490 гривень, а для основних соціальних та демографічних груп населення:

для дітей віком до 6 років з 1 січня 2016 року – 1 167 гривень, з 1 грудня – 1 307 гривень;

для дітей віком від 6 до 18 років з 1 січня 2016 року – 1 455 гривень, з 1 грудня – 1 630 гривень;

для працевздатних осіб з 1 січня 2016 року – 1 378 гривень, з 1 грудня – 1 543 гривні;

для осіб, які втратили працевздатність з 1 січня 2016 року – 1 074 гривні, з 1 грудня – 1 203 гривні.

Для розрахунку потреби в коштах на оплату комунальних послуг та енергоносіїв у 2016 році установами та організаціями, що фінансуються за рахунок коштів бюджету, базові обсяги коштів пропонується збільшити в середньому на коефіцієнт 1,0824, у тому числі при визначенні видатків на:

оплату природного газу (КЕКВ 2274) *на коефіцієнт 1,1;*

оплату теплопостачання (КЕКВ 2271) *на коефіцієнт 1,1016;*

оплату електроенергії (КЕКВ 2273) *на коефіцієнт 1,05;*

оплату водопостачання і водовідведення (КЕКВ 2272) та інших енергоносіїв (КЕКВ 2275) *на коефіцієнт 1,104.*

При цьому, з урахуванням графіку перегляду тарифів на теплову енергію та природний газ (*узгоджений з Міжнародним валютним фондом*), головним розпорядникам бюджетних коштів необхідно вжити заходи щодо економного та раціонального споживання енергоносіїв.

Водночас з метою збалансування показників місцевих бюджетів на 2016 рік та підвищення рівня їх фінансової забезпеченості при складанні проектів місцевих бюджетів доцільно:

- провести оптимізацію витрат головних розпорядників коштів місцевих бюджетів шляхом виключення неперіоритетних та неефективних витрат, насамперед тих, що не забезпечують виконання основних функцій і завдань відповідного головного розпорядника;

- забезпечити неухильне дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України;

- не допустити включення до проекту місцевого бюджету на 2016 рік видатків на нові місцеві програми чи ті, термін дії яких закінчується у 2015 році, у разі їх не затвердження чи пролонгації органами місцевого самоврядування на 2016 рік в установленому порядку.

При здійсненні розрахунку індикативних прогнозних показників місцевих бюджетів на 2017 і 2018 роки слід враховувати наступне:

1. Макропоказники, визначені з урахуванням постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 558 "Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2016 рік та основних макропоказників економічного і соціального розвитку України на 2017-2019 роки", сценарій 1 прогнозу узгоджений з прогнозом Міжнародним валютним фондом та передбачає:

- зростання реального валового внутрішнього продукту у 2017 році – 3,5 відсотка, у 2018 році – 4 відсотка;

номінальний валовий внутрішній продукт у 2017 році – 2 572,1 млрд. гривень, у 2018 році – 2 888,1 млрд. гривень;

індекс споживчих цін (грудень до грудня попереднього року) становитиме 108,1 відсотка у 2017 році та 105,5 відсотка у 2018 році;

індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року) у 2017 році – 108,5 відсотка, у 2018 році – 105,9 відсотка.

2. Прогнозний розмір прожиткового мінімуму розрахований з урахуванням індексу споживчих цін на 2017-2018 роки:

в середньому на одну особу з 1 січня 2017 року в розмірі 1 490 гривень, з 1 грудня – 1 611 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 611 гривень, з 1 грудня – 1 700 гривень;

для дітей віком до 6 років з 1 січня 2017 року в розмірі 1 307 гривень, з 1 грудня – 1 413 гривні; з 1 січня 2018 року – 1 413 гривень, з 1 грудня – 1 491 гривня;

для дітей віком від 6 до 18 років з 1 січня 2017 року в розмірі 1 630 гривень, з 1 грудня – 1 762 гривні; з 1 січня 2018 року – 1 762 гривні, з 1 грудня – 1 859 гривень;

для працездатних осіб з 1 січня 2017 року в розмірі 1 543 гривні, з 1 грудня – 1 668 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 668 гривень, з 1 грудня – 1 760 гривень;

для непрацездатних осіб з 1 січня 2017 року в розмірі 1 203 гривні, з 1 грудня – 1 300 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 300 гривень, з 1 грудня – 1 372 гривні;

3. Прогнозний розмір мінімальної заробітної плати з 1 січня 2017 року становитиме 1 543 гривні, з 1 грудня – 1 668 гривень; з 1 січня 2018 року – 1 668 гривень, з 1 грудня – 1 760 гривень.

4. Підходи щодо визначення розміру посадового окладу працівника I тарифного розряду ЄТС на 2017 і 2018 роки аналогічні підходам, що застосовуються для визначення вказаного показника на 2016 рік.

5. Видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (*КЕКВ 2270*), які розраховано з урахуванням прогнозного зростання тарифів на енергоносії та прогнозного індексу цін виробників, на 2017 рік збільшено в середньому порівняно із 2016 роком на коефіцієнт 1,0591, на 2018 рік порівняно із 2017 роком – на 1,0562.

В рамках реалізації Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні проводиться активна робота по формуванню спроможних територіальних громад. Бюджети об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, матимуть прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. З метою своєчасної підготовки матеріалів для розрахунку обсягів міжбюджетних трансфертів для таких бюджетів

просимо забезпечити надання департаментами фінансів інформації за форми, надісланими їм корпоративною електронною поштою.

На даний час в Міністерстві фінансів проходять погоджувальні наради з головними розпорядниками коштів. Після узгодження показників міжбюджетних трансфертів обсяги міжбюджетних трансфертів в розрізі місцевих бюджетів, що мають прямі взаємовідносини з державним бюджетом, та методики її розподілу будуть надіслані корпоративною електронною поштою на адресу департаментів фінансів.

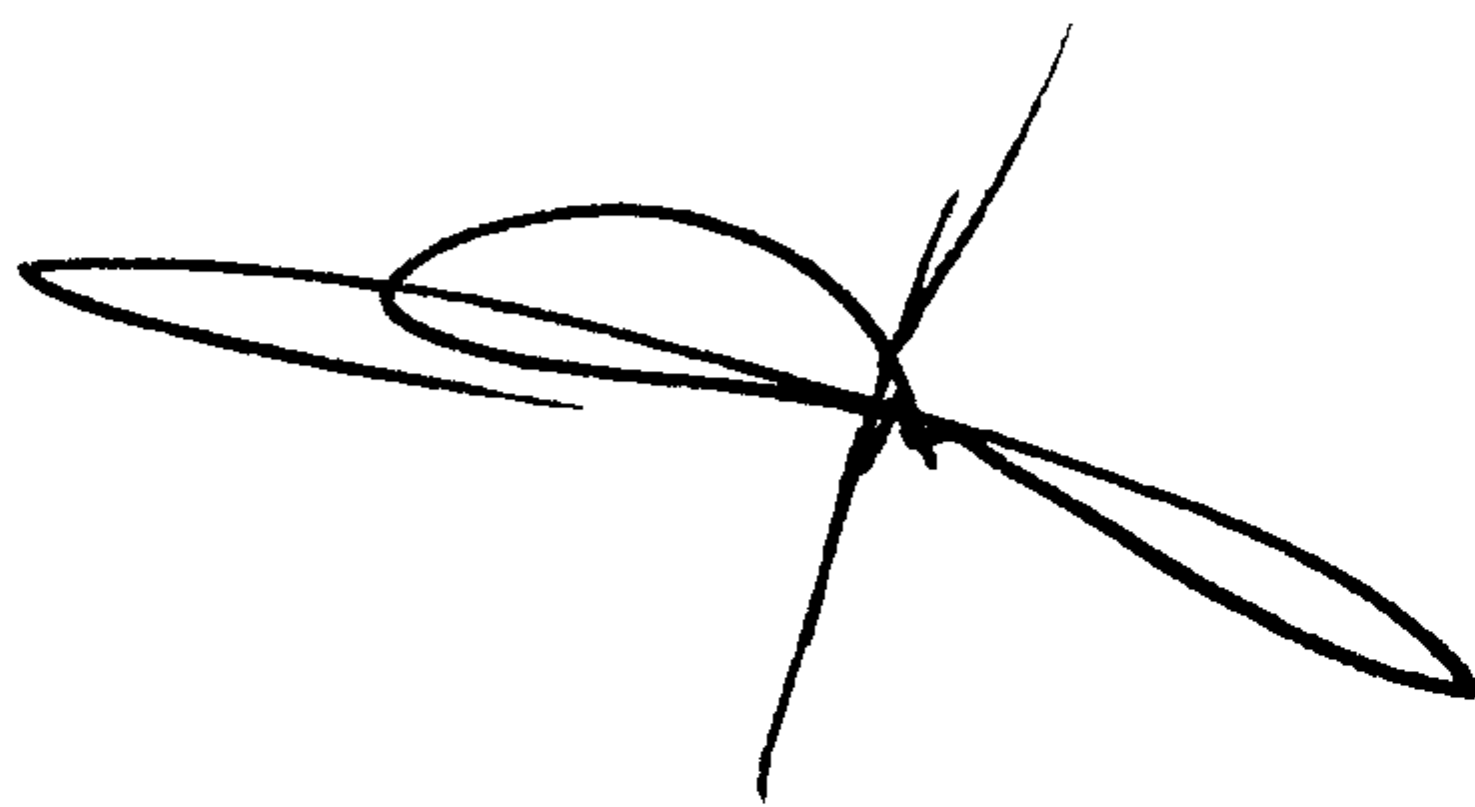
Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій та виконавчих комітетів міських рад для керівництва в роботі при формуванні проектів місцевих бюджетів на 2016 рік.

Водночас зазначаємо, що завдяки реалізації реформи міжбюджетних відносин місцеві органи влади можуть самостійно формувати і затверджувати свої місцеві бюджети не чекаючи затвердження державного бюджету, та Міністерство фінансів не визначатиме і не доводитиме до місцевих бюджетів індикативні показники по доходах.

Усі місцеві бюджети є самостійними, що забезпечується закріпленням за ними відповідних джерел доходів бюджету, правом місцевих органів влади визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

Також повідомляємо, що Міністерством фінансів планується провести нараду з директорами департаментів фінансів обласних та Київської міської державних адміністрацій стосовно особливостей формування місцевих бюджетів на 2016 рік, у тому числі об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно з законом та перспективним планом формування територій громад. Про дату, час та місце проведення наради буде повідомлено додатково.

В. о. Міністра



І. УМАНСЬКИЙ