



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ (Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Обласні державні адміністрації

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація)

Про зміни до Закону України
«Про Державний бюджет
України на 2020 рік»

З метою забезпечення фінансовими ресурсами комплексу невідкладних заходів, спрямованих на запобігання негативних наслідків, спричинених виникненням і поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, 13 квітня 2020 року Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (далі – Закон).

Закон враховує вплив на макроекономічну ситуацію суттєвих змін у зовнішньому та внутрішньому середовищі, впровадження обмеження у зв'язку з проведенням санітарно-епідеміологічних заходів, які передбачають встановлення обмеження трудової діяльності, що негативно впливатиме на глобальну економічну активність, зменшення обсягів торгівлі, споживчої активності населення, скорочення виробництва та інвестицій.

Також сповільнення росту економіки країни призведе до відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України від прогнозу, врахованого під час затвердження Державного бюджету України на 2020 рік.

Враховуючи зазначене, за оцінкою Міністерства фінансів України фінансовий ресурс місцевих бюджетів на 2020 рік в цілому зменшиться на **48,9 млрд грн (10 %)**, у тому числі за:

- загальним фондом – на **46,9 млрд грн (10,8 %)**;
- спеціальним фондом – на **2,0 млрд грн (3,8 %)**.

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00A5468300](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [14.04.2020 14:44:24](#) по [14.04.2022 14:44:24](#)

Міністерство фінансів України



05110-14-6/11536 від 17.04.2020



Загалом надходження до місцевих бюджетів від податків, зборів, обов'язкових платежів зменшаться орієнтовно на **41,0 млрд грн**, зокрема:

- податок на доходи фізичних осіб – на **32,9 млрд грн** (через суттєве уповільнення зростання заробітних плат);
- власні надходження бюджетних установ – на **3,4 млрд грн** (уточнення показника виходячи з очікуваних надходжень);
- земельний податок – на **2,6 млрд грн** (вплив норм Закону України від 30.03.2020 № 540-IX);
- податок на прибуток підприємств – на **2,3 млрд грн** (внаслідок погіршення фінансових результатів діяльності підприємств, яке спостерігається у поточному році);
- рентна плата за видобування нафти, природного газу та газового конденсату – на **1,2 млрд грн** (через збереження низької ціни на природний газ, невиконання АТ «Укргазвидобування» обсягу внутрішнього видобування газу відповідно до Концепції розвитку газовидобувної галузі України та зниження ціни на нафту);
- єдиний податок – на **1,0 млрд грн** (вплив норм Закону України від 30.03.2020 № 540-IX);
- податок на нерухоме майно – на **0,5 млрд грн** (вплив норм Закону України від 30.03.2020 № 540-IX).

При цьому планується збільшення надходжень:

- акцизного податку на паливо (13,44 %) за загальним фондом – на **1,2 млрд грн** (приведення у відповідність до норм пункту 43² розділу VI Бюджетного кодексу України щодо зарахування 13,44 % таких надходжень до бюджетів місцевого самоврядування);
- бюджету розвитку спеціального фонду місцевих бюджетів (в основному за рахунок коштів від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення) – на **1,0 млрд гривень**.

Під час здійснення оцінки дохідної спроможності місцевих бюджетів враховано:

- прийняття Закону України від 30.03.2020 № 540-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)», яким передбачено, що не нараховується та не сплачується за період з 1 березня по 31 березня 2020 року плата за землю (земельний податок та орендна плата за земельні ділянки державної та комунальної власності) за земельні ділянки, що перебувають у власності або користуванні, у тому числі на умовах оренди, фізичних або юридичних осіб, та використовуються ними в господарській діяльності, а також об'єкти нежитлової нерухомості, які перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, не є об'єктом оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- зниження відсотка зростання прибутку прибуткових підприємств, фонду оплати праці, середньої заробітної плати, відсотка балансу товарів та послуг у

ВВП, послаблення гривні до долара США та євро, зниження ціни на нафту Urals та ціни на імпортований природний газ;

– зарахування з 1 травня 2020 року по 31 грудня 2020 року, як виняток з положень пункту 16¹ частини другої статті 29 та пункту 4¹ частини першої статті 69¹ Бюджетного кодексу України, екологічного податку, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на території Донецької та Луганської областей (крім екологічного податку, що справляється за утворення радіоактивних відходів (включаючи вже накопичені) та/або тимчасове зберігання радіоактивних відходів їх виробниками понад установлені особливими умовами ліцензії строк, який зараховується до спеціального фонду державного бюджету у повному обсязі), у такій пропорції:

до загального фонду державного бюджету – 20 відсотків;

до спеціального фонду місцевих бюджетів Донецької та Луганської областей – 80 відсотків, у тому числі: до сільських, селищних, міських бюджетів, бюджетів об'єднаних територіальних громад – 25 відсотків, обласних бюджетів – 55 відсотків.

При цьому слід зазначити, що згідно з підпунктом 2 пункту 11 розділу I Закону у 2020 році, як виняток з положень статті 103 Бюджетного кодексу України, додаткова дотація з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію втрат доходів місцевих бюджетів внаслідок наданих державою податкових пільг відповідно до Закону України від 17 березня 2020 року № 533-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» не надається.

Також для забезпечення фінансовими ресурсами комплексу невідкладних заходів, спрямованих на запобігання негативним наслідкам, спричиненим виникненням і поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, Законом зменшено обсяги міжбюджетних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам на **7,9 млрд грн**, зокрема:

зменшено капітальні видатки на вирішення неперіоритетних та непершочергових завдань на:

– покращення соціального захисту окремих категорій педагогічних працівників закладів загальної середньої освіти – на **1,6 млрд грн**;

– проведення виборів депутатів місцевих рад та сільських, селищних, міських голів – на **1,2 млрд грн**;

– реалізацію програми «Спроможна школа для кращих результатів» – на **1,0 млрд грн**;

– забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа» – на **0,4 млрд грн**;

– здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій – на **0,3 млрд грн**;

– створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти – на **0,2 млрд грн**;

– виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для сімей учасників бойових дій на території інших держав, визначених у абзаці першому пункту 1 статті 10 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», для осіб з інвалідністю I–II групи з числа учасників бойових дій на території інших держав, інвалідність яких настала внаслідок поранення, контузії, каліцтва або захворювання, пов'язаних з перебуванням у цих державах, визначених пунктом 7 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», та які потребують поліпшення житлових умов, – на **0,2 млрд грн**;

– будівництво сучасного біатлонного комплексу – на **0,03 млрд грн**;

– виконання заходів щодо радіаційного та соціального захисту населення міста Жовтих Вод – на **0,002 млрд грн**;

скорочено трансферти, у тому числі:

– на підтримку розвитку об'єднаних територіальних громад – на **2,1 млрд грн**;

– на розвиток системи екстреної медичної допомоги – на **0,9 млрд грн**;

– стабілізаційну дотацію – на **0,2 млрд грн**;

– на проведення реконструкції та будівництва будівель і споруд комунального підприємства «Аеропорт Ізмаїл» – на **0,07 млрд гривень**.

Водночас передбачено нову субвенцію з державного бюджету обласному бюджету Полтавської області на поточний середній ремонт автомобільної дороги М-03 Київ–Харків–Довжанський на ділянці км 336+873 - км 340+961 по вул. Київське шосе і вул. Харківське шосе в межах м. Полтава (окремими ділянками) в обсязі **0,09 млрд гривень**.

Крім того, Законом зменшено обсяги коштів на державну підтримку регіонального розвитку територій, зокрема зменшено видатки загального фонду державного бюджету за бюджетними програмами:

– «Державний фонд регіонального розвитку» (код 2761070) на суму **2,6 млрд грн**, обсяг видатків якої на 2020 рік становить 4,9 млрд гривень;

– «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» (код 2761090) на суму **0,3 млрд грн**, обсяг видатків якої на 2020 рік становить 1,7 млрд гривень.

При цьому передбачено, що субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій може використовуватися на заходи, спрямовані на запобігання виникненню і поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (стаття 30 Закону).

З метою запобігання поширенню на території України зазначеної хвороби на період дії карантину, установленого Кабінетом Міністрів України, та

протягом 30 днів з дня відміни цього карантину згідно із Законом у складі Державного бюджету України на 2020 рік створено **фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19**, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками (код 3511380) в обсязі **64,7 млрд гривень**.

Кошти цього фонду спрямовуватимуться на:

- заходи, спрямовані на запобігання виникненню та поширенню, локалізацію та ліквідацію спалахів, епідемій та пандемій гострої респіраторної хвороби COVID-19, зокрема на закупівлю товарів, робіт і послуг, необхідних для здійснення зазначених заходів, включаючи закупівлю медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;

- додаткові доплати до заробітної плати медичним та іншим працівникам, які безпосередньо зайняті на роботах з ліквідації гострої респіраторної хвороби COVID-19, а також доплати до заробітної плати окремим категоріям працівників, які забезпечують життєдіяльність населення, на період здійснення вищезазначених заходів;

- надання грошової допомоги громадянам, зокрема особам похилого віку;

- надання одноразової грошової допомоги членам сімей медичних та інших працівників закладів охорони здоров'я, які загинули (померли) від гострої респіраторної хвороби COVID-19;

- надання трансферту Пенсійному фонду України;

- надання фінансової допомоги на поворотній або безповоротній основі Фонду соціального страхування України і Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття;

- поповнення резервного фонду державного бюджету;

- **відновлення видатків державного бюджету (включаючи трансферти місцевим бюджетам)** та надання кредитів з державного бюджету за бюджетними програмами, скорочених у зв'язку із створенням фонду боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19 та її наслідками.

Рішення про виділення коштів із зазначеного фонду (у разі потреби з відкриттям нових бюджетних програм, включаючи трансферти місцевим бюджетам) прийматиме Кабінет Міністрів України за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Водночас пунктом 2 розділу II Закону встановлено, що тимчасово, з дня набрання чинності Законом до 1 січня 2021 року не застосовуються окремі норми Бюджетного кодексу України, які стосуються також місцевих бюджетів, зокрема:

- частини десята і одинадцята статті 23 (щодо зміни бюджетних призначень);

- частина третя статті 24 (щодо розміру резервного фонду бюджету);

- частина перша статті 25 (щодо здійснення Казначейством безспірною списання коштів бюджету);

- стаття 33 (щодо складання та схвалення Бюджетної декларації);

- частина перша статті 55 (щодо захищених видатків бюджету);

- частина перша статті 75 та стаття 75¹ (щодо прогнозів місцевих бюджетів).

Враховуючи зазначене та те, що у 2020 році Бюджетна декларація на 2021 – 2023 роки, у врахуванням якої мають формуватися прогнози місцевих бюджетів, не буде складатися, відповідно прогнози місцевих бюджетів на 2021 – 2023 роки не складаються місцевими фінансовими органами, не схвалюються місцевими державними адміністраціями/виконавчими органами відповідних місцевих рад та не подаються до відповідних місцевих рад.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад (міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад) для врахування та керівництва у роботі.

Перший заступник Міністра

Денис УЛЮТІН